



REGIONE PUGLIA

**AREA POLITICHE PER LA MOBILITÀ
E QUALITÀ URBANA**

SERVIZIO URBANISTICA



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Codice CIFRA: 79/DEL/2015/00

OGGETTO: D.P.R. n. 380/2001. Modulistica di riferimento per i procedimenti relativi ai titoli abilitativi edilizi. Adeguamento alla modulistica nazionale approvata con accordi della Conferenza Unificata del 12 giugno 2014 e del 18 dicembre 2014.

L'Assessore Regionale alla Qualità del Territorio, prof.ssa Angela Barbanente, sulla base dell'istruttoria espletata dal Servizio Urbanistica, riferisce quanto segue.

Ai sensi dell'art. 2, comma 1, del D.P.R. n. 380/2001 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia), le Regioni esercitano la potestà legislativa concorrente in materia edilizia nel rispetto dei principi fondamentali della legislazione statale desumibili dalle disposizioni contenute nel medesimo testo unico.

Il medesimo art. 2, al comma 4, ribadisce che "i comuni, nell'ambito della propria autonomia statutaria e normativa di cui all'[articolo 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267](#), disciplinano l'attività edilizia."

La materia dei titoli abilitativi edilizi, in particolare, è disciplinata dal titolo II del Testo unico, che reca disposizioni attinenti agli interventi subordinati al rilascio di permesso di costruire, alla presentazione di segnalazione certificata di inizio attività (s.c.i.a.) o denuncia di inizio attività (d.i.a.) o comunicazione, nonché gli interventi di edilizia libera.

Con la deliberazione di G.R. n. 334 del 7 marzo 2013, questa Amministrazione regionale, nell'ottica della semplificazione procedimentale e del miglioramento dell'azione amministrativa nel settore dell'edilizia in termini di efficienza ed efficacia, nonché della riduzione dei costi amministrativi per cittadini e imprese, ha approvato la modulistica di riferimento per i procedimenti relativi ai titoli abilitativi edilizi. In tale attività di indirizzo, la Regione si è avvalsa dell'assistenza tecnica di Formez P.A., esecutore del progetto "Misurazione e riduzione degli oneri amministrativi e dei tempi, semplificazione amministrativa e reingegnerizzazione dei processi di servizio" (PON GAS 2007-2013 – Asse Capacità istituzionale).

La modulistica regionale è stata recepita dalla maggior parte degli Sportelli Unici per l'Edilizia (SUE) dei Comuni pugliesi, consentendo già a partire dal 2013 una significativa riduzione degli oneri amministrativi connessi ai procedimenti di rilascio dei titoli edilizi. La standardizzazione e semplificazione della documentazione necessaria per i titoli abilitativi edilizi, infatti, ha prodotto significativi vantaggi per la collettività regionale, quali maggiore possibilità per gli operatori privati (tecnici professionisti ed imprese edili) di accedere e di esercitare nei diversi comuni; riduzione degli oneri di intermediazione e degli adempimenti formali a carico dei privati promotori o partecipi dei processi edilizi (committenti, tecnici professionisti e imprese edili); maggiore possibilità di comprensione e di valutazione, per ogni interessato, in ordine alle regolamentazioni comunali sull'uso del territorio.

Successivamente, è entrato in vigore l'art. 24, comma 3, del D.L. n. 90/2014, conv. in L. n.114/2014, che recita: *Il Governo, le regioni e gli enti locali, in attuazione del principio di leale collaborazione, concludono, in sede di Conferenza unificata, accordi ai sensi dell'[articolo 9 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281](#) o intese ai sensi dell'[articolo 8 della legge 5 giugno 2003, n. 131](#), per adottare, tenendo conto delle specifiche normative regionali, una modulistica unificata e standardizzata su tutto il territorio nazionale per la presentazione alle pubbliche amministrazioni regionali e agli enti locali di istanze, dichiarazioni e segnalazioni con riferimento all'edilizia e all'avvio di attività produttive. Le pubbliche amministrazioni regionali e locali utilizzano i moduli unificati e standardizzati nei termini fissati con i suddetti accordi o intese; i cittadini e le imprese li possono comunque utilizzare decorsi trenta giorni dai medesimi termini.*

Con Accordo tra Governo, Regioni ed Enti locali del 12 giugno 2014, in sede di Conferenza unificata, sono stati approvati i modelli unificati e semplificati per la presentazione dell'istanza di rilascio del permesso di costruire e della segnalazione certificata di inizio attività (SCIA). Con successivo Accordo del 18 dicembre 2014, sono stati approvati i modelli per la presentazione della comunicazione di inizio lavori (CIL) e della comunicazione di inizio lavori asseverata (CILA) per gli interventi di edilizia libera.

L'Accordo del 18 dicembre 2014 ha fissato in sessanta giorni il termine per il recepimento dei nuovi modelli da parte delle Regioni, con adeguamento alle specifiche normative regionali e di settore. Il termine va pertanto a scadere il 16 febbraio 2015.

Al fine di assicurare l'ottemperanza della Regione Puglia ai predetti Accordi, l'Assessorato alla Qualità del Territorio ha riconvocato il gruppo di lavoro già incaricato dell'elaborazione di modulistica regionale poi approvata con D.G.R. n. 334/2013, per il recepimento e l'adattamento dei nuovi modelli nazionali alla specifica realtà regionale pugliese. Nel perseguire tali finalità, l'Amministrazione regionale si è avvalsa dell'assistenza tecnica di Formez P.A., in quanto esecutore del progetto "Semplifica Italia. Cantieri regionali per la semplificazione" (PON GAS 2007-2013 – Obiettivo Convergenza, Asse E Capacità istituzionale).

Come nella precedente occasione, gli elaborati predisposti dal gruppo di lavoro sono stati sottoposti, a cura dell'ANCI Puglia, alle osservazioni e proposte di integrazione degli Uffici Tecnici dei Comuni del territorio pugliese.

Gli elaborati sono stati, infine, riesaminati dal Servizio Urbanistica.

Come comunicato dal Dipartimento per la Funzione Pubblica, tra i passi successivi previsti dalla Agenda in tema di modulistica vi è l'adozione del modello per la DIA sostitutiva del permesso di costruire. L'adeguamento del modello regionale, già approvato con la

citata D.G.R. n. 334/2013, della DIA sostitutiva del permesso di costruire sarà pertanto effettuato a seguito dell'approvazione del modello nazionale da parte della Conferenza Unificata.

E' stato infine introdotto, come in occasione della D.G.R. n. 334/2013, un ulteriore modello facoltativo finalizzato all'eventuale comunicazione di interventi di edilizia libera ai sensi dell'art. 6, comma 1, del D.P.R. n. 380/2001. Per tali interventi il legislatore non prevede alcun obbligo di comunicazione; tuttavia, sempre nell'ottica dell'uniformità dell'azione amministrativa sul territorio regionale, si è ritenuto utile fornire un modello, di grande semplicità, per gli operatori, privati o professionisti, che dovessero comunque ritenere opportuna una comunicazione allo Sportello Unico per l'Edilizia.

Ai sensi del comma 4 del citato articolo 24 del D.L. n. 90/2014, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 114/2014, i moduli unificati e standardizzati adottati previa intesa in Conferenza costituiscono livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali che devono essere garantiti su tutto il territorio nazionale.

Sulla base di quanto previsto dalla legge e dall'Accordo, quindi, si rende necessario provvedere al recepimento, per la Regione Puglia, ai contenuti degli Accordi del 12 giugno 2014 e del 18 dicembre 2014, adottando i modelli unificati, allegati al presente provvedimento quale parte integrante, così come adeguati alle specifiche normative regionali e di settore.

Con riferimento al rispetto del termine di sessanta giorni stabilito nell'Accordo, in scadenza al 16 febbraio 2015, si specifica che si è ritenuto opportuno provvedere al recepimento dei modelli unificati successivamente all'approvazione del Piano Paesaggistico Territoriale Regionale, al fine di aggiornare i riferimenti alle tutele paesaggistiche, contenuti nei modelli medesimi, al nuovo regime della

pianificazione regionale. Ciò ha comportato un minimo differimento temporale per il presente provvedimento.

Tutto ciò premesso, si propone alla Giunta Regionale l'approvazione degli schemi di modulistica per il rilascio o la presentazione di titoli edilizi, allegati al presente provvedimento quale parte integrante.

Il presente provvedimento appartiene alla sfera delle competenze della Giunta Regionale, così come puntualmente definite dall'art. 4, comma 4, lett. c) della L.R. n. 7/97.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. 28/01 e ss.mm.ii.

La presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

L A G I U N T A

UDITA la relazione dell'Assessore e la conseguente proposta;

VISTA la sottoscrizione posta in calce al presente provvedimento dal Dirigente d'Ufficio e dal Dirigente di Servizio che ne attestano la conformità alle norme vigenti.

A voti unanimi e palesi espressi nei modi di legge,

D E L I B E R A

DI APPROVARE la relazione dell'Assessore alla Qualità del Territorio;

DI APPROVARE gli "Schemi di modulistica di riferimento per i procedimenti relativi ai titoli abilitativi edilizi", di cui ai seguenti Allegati, parte integrante del presente provvedimento e recanti i seguenti moduli:

- A. DOMANDA DI PERMESSO DI COSTRUIRE/TITOLO UNICO
- B. SEGNALAZIONE CERTIFICATA DI INIZIO ATTIVITA'
- C. COMUNICAZIONE INIZIO LAVORI PER EDILIZIA LIBERA
- D. COMUNICAZIONE INIZIO LAVORI ASSEVERATA PER EDILIZIA LIBERA
- E. COMUNICAZIONE EDILIZIA LIBERA FACOLTATIVA

DI DARE MANDATO al Servizio Urbanistica di dare specifica informazione dell'emanazione del presente provvedimento a tutti i Comuni del territorio regionale;

DI PROVVEDERE alla pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta

Il Presidente della Giunta

I sottoscritti attestano che il procedimento istruttorio loro affidato è stato espletato nel rispetto della vigente normativa

regionale, nazionale e comunitaria e che il presente schema di provvedimento, dagli stessi predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte della Giunta Regionale, è conforme alle risultanze istruttorie.

Il Dirigente di Ufficio (Dott. Giuseppe MUSICCO)

Il Dirigente ad interim del Servizio (Ing. Francesca PACE)

Il sottoscritto non ravvisa - ravvisa la necessità di esprimere osservazioni sulla proposta di deliberazione, ai sensi degli artt. 15 e 16 del DPGR n.161/2008.

***Il Direttore ad interim dell'Area
POLITICHE PER LA MOBILITA' E LA QUALITA' URBANA
(dott. Francesco PALUMBO)***

***L'Assessore proponente
(Prof.ssa Angela BARBANENTE)***
